

ÍNDICE

Prólogo de JORGE A. SÁENZ	P-1 / 25
Prólogo de MARCELO BRUNO DOS SANTOS al Tomo 2	P-11 / 35
En ocasión de la 9ª edición, 2009	P-17 / 41
Acerca de la 8ª edición	P-21 / 45
Prólogo a la sexta edición del T. 2	P-27 / 51
Prólogo a la quinta edición del T. 2	P-31 / 55
Agradecimientos en ocasión de la 4ª edición del T. 2	P-33 / 57
Prólogo a la tercera edición	P-37 / 61

Capítulo I

LA PRUEBA DE LOS DERECHOS

1. Recapitulación	I-1 / 65
2. Introducción	I-7 / 71
2.1. Unidad de la prueba en los distintos procesos	I-7 / 71
2.2. Creación o aplicación del derecho. Verdad y prueba	I-7 / 71
2.3. La dispensa de prueba	I-8 / 72
2.4. La prueba en las facultades regladas y discrecionales	I-9 / 73
3. Los tiempos de producción de la prueba	I-10 / 74
3.1. La carga y oportunidad de la prueba	I-10 / 74
3.2. Prueba en sede administrativa: El expediente	I-11 / 75
3.2.1. Su carácter de instrumento público o no.....	I-12 / 76
3.2.2. La doctrina de los actos propios y el expediente administra- tivo	I-14 / 78
3.2.3. La vista y fotocopia del expediente	I-15 / 79
3.3. La prueba en sede judicial.....	I-15 / 79
3.4. Prueba judicial en otra jurisdicción o competencia	I-16 / 80
3.5. Producción privada de la prueba	I-18 / 82
3.5.1. Testimonios.....	I-18 / 82
3.5.2. Pericias	I-18 / 82
4. Legalidad y admisibilidad de la prueba	I-18 / 82
4.1. Las pruebas ilegalmente obtenidas. Pruebas reservadas o secretas...I-18 / 82	

4.2. El alegato informal.....	I-19 / 83
4.3. Pruebas inadmisibles.....	I-20 / 84
4.4. Pruebas que hacen a la privacidad de la persona	I-20 / 84
5. Medios de prueba.....	I-21 / 85
5.1. Prueba testimonial y de absolución de posiciones	I-21 / 85
5.1.1. De los funcionarios públicos.....	I-21 / 85
5.1.2. De los particulares	I-22 / 86
5.1.3. Testigos expertos.....	I-22 / 86
5.2. Pericias e informes técnicos	I-22 / 86
5.3. Fotografías y video.....	I-23 / 87
5.4. Fax, télex, etc.	I-24 / 88
5.5. Prueba de informes	I-24 / 88
5.6. Grabaciones telefónicas.....	I-24 / 88
5.6.1. Telefonía común.....	I-24 / 88
5.6.2. Telefonía celular y otras grabaciones.....	I-25 / 89
5.7. Otros medios de prueba.....	I-25 / 89
6. Gobierno y apreciación de la prueba. Teoría y <i>praxis</i>	I-27 / 91
6.1. En primera instancia judicial.....	I-27 / 91
6.2. En instancia única colegiada	I-28 / 92
6.3. La importancia de la prueba privada en tales casos.....	I-29 / 93
6.4. El prejuzgamiento judicial en casos de instancia colegiada única.....	I-29 / 93
6.5. Eficacia y admisibilidad de la prueba	I-29 / 93

Capítulo II

DERECHOS DE INCIDENCIA COLECTIVA

1. Las categorías de derechos y su defensa	II-1 / 97
2. En la legislación anterior a la reforma constitucional	II-6 / 102
3. Los nuevos derechos y garantías de incidencia colectiva	II-8 / 104
4. Algunos ejemplos.....	II-11 / 107
4.1. Derecho a la competencia y al control de los monopolios	II-11 / 107
4.2. Derechos colectivos de los usuarios: Sus intereses económicos. Tarifas y ganancias excesivas e irrazonables.....	II-13 / 109
4.3. Derecho a la no discriminación	II-16 / 112
4.4. Derecho a un medio ambiente sano.....	II-17 / 113
4.5. Los bienes y derechos colectivos en el derecho privado.....	II-18 / 114
5. La legitimación en los derechos de incidencia colectiva	II-20 / 116
5.1. El principio general.....	II-20 / 116
5.2. Los tres supuestos constitucionales.....	II-20 / 116
5.2.1. El propio afectado.....	II-21 / 117
5.2.2. Las asociaciones <i>lato sensu</i> que propendan a esos fines.....	II-22 / 118
5.2.3. Otros casos	II-23 / 119
6. Procesos en que se aplica	II-24 / 120
6.1. No solamente el amparo.....	II-24 / 120
6.2. La opción por una vía de mayor debate y prueba.....	II-26 / 122
7. El proceso de conocimiento de la ley de defensa del consumidor	II-27 / 123
7.1. La legitimación de las asociaciones	II-27 / 123
7.2. La legitimación adicional obligatoria del ministerio público.....	II-27 / 123
7.3. Proceso de conocimiento	II-28 / 124

7.4. Cláusulas nulas y recomposición del contrato. Interpretación más favorable al consumidor o usuario.....	II-28 / 124
7.5. En caso de duda a favor del consumidor	II-30 / 126
7.6. Plazos de caducidad y prescripción	II-30 / 126
7.7. Cómputo de la prescripción	II-31 / 127
8. Las restricciones empíricas y cómo superarlas.....	II-32 / 128
8.1. Primera restricción empírica	II-32 / 128
8.2. Segunda restricción empírica.....	II-32 / 128
8.3. Tercera limitación	II-33 / 129
9. La resistencia al cambio.....	II-33 / 129
10. El esquema clásico y su evolución.....	II-35 / 131
10.1. Derecho subjetivo, interés legítimo, interés simple	II-35 / 131
10.2. Interés difuso	II-35 / 131
10.3. La ley de defensa del usuario y del consumidor	II-35 / 131
10.4. Los arts. 41 a 43 de la Constitución.....	II-35 / 131
10.5. El derecho a la previa audiencia pública	II-36 / 132
11. Algunas novedades en materia de licencias y renegociaciones.....	II-39 / 135
12. Prospectiva	II-40 / 136

Capítulo III

EL DERECHO SUBJETIVO EN EL DERECHO DE INCIDENCIA COLECTIVA

1. Introducción	III-1 / 141
2. Problemas procesales	III-3 / 143
3. El derecho subjetivo como interés.....	III-10 / 150
4. El derecho subjetivo como interés exclusivo y excluyente y la plurali- dad de pretensiones.....	III-15 / 155
5. El interés legítimo, derecho subjetivo y derecho de incidencia colectiva	III-17 / 157
6. Casos	III-21 / 161
6.1. Pluralidad de pretensiones en las tarifas de servicios públicos y derecho a la salud.....	III-21 / 161
6.2. El ejercicio de la profesión de abogado.....	III-22 / 162
6.3. El caso de los carteles y la seguridad vial.....	III-23 / 163
6.4. El caso de las rampas para discapacitados.....	III-25 / 165
6.5. El caso de los bancos de datos y la privacidad.....	III-25 / 165
6.6. El caso del ciudadano <i>Gambier</i> . El derecho a la vigencia del prin- cipio de legalidad. Otros derechos colectivos	III-31 / 171
6.7. El caso de los medidores de agua y de los cargos tarifarios.....	III-34 / 174
6.8. El caso de los profesionales monotributistas	III-34 / 174
6.9. El caso de los contribuyentes monotributistas	III-35 / 175
6.10. Amparo contra el pliego de una licitación, sin comprar el pliego.....	III-35 / 175
6.11. Otros amparos contra el despilfarro público.....	III-36 / 176
6.12. Conclusiones para el comienzo del siglo XXI.....	III-36 / 176

Capítulo IV

EL INTERÉS LEGÍTIMO

1. Legitimación e interés legítimo	IV-1 / 179
2. Ilegitimidad o inoportunidad del acto impugnado y legitimación para atacarlo	IV-4 / 182
3. Cuándo se decide si hay o no legitimación	IV-4 / 182
4. El “interés personal y directo” como elemento de la noción de “interés legítimo”	IV-5 / 183
5. El interés debe ser de un círculo definido y limitado de individuos	IV-5 / 183
6. El interés personal y directo	IV-7 / 185
7. Origen y significado actual de este requisito	IV-8 / 186
8. Su antigua interpretación en la práctica argentina. Superación	IV-9 / 187
9. Las asociaciones	IV-11 / 189
10. El interés puede ser patrimonial o moral	IV-12 / 190
11. El interés puede ser subjetivo	IV-13 / 191
12. El interés puede ser actual, eventual o retrospectivo	IV-14 / 192
13. Interpretación de este principio en la práctica argentina	IV-14 / 192
14. Evolución actual. El resurgimiento de la denuncia de ilegitimidad ..	IV-15 / 193
15. El problema del interés en los recursos interpuestos en subsidio	IV-16 / 194
16. El interés retrospectivo	IV-16 / 194
17. Cuándo se aprecia el interés	IV-17 / 195
18. El interés moral ultraactivo	IV-18 / 196
19. El interés moral exclusivo o dominante	IV-20 / 198

Capítulo V

EL “PODER DE POLICÍA”

1. Poder o función. Autoridad o libertad	V-1 / 203
2. Atribución o servicio público	V-5 / 207
3. Origen y evolución. El poder de policía en el Estado de Policía y en el Estado liberal	V-6 / 208
4. Caracteres clásicos generales	V-8 / 210
5. Su cambio en el Estado actual	V-9 / 211
6. La promoción del bienestar social y el “poder de policía”	V-13 / 215
7. La crisis de la “noción” de “poder de policía”	V-14 / 216
8. Otros caracteres antiguos de la “policía”	V-15 / 217
9. Pérdida de identidad propia	V-16 / 218
10. Caracteres en la doctrina actual. Crítica	V-17 / 219
11. La distinción entre “policía” y “poder de policía.” Crítica	V-18 / 220
12. El régimen jurídico de la “policía.” Crítica	V-20 / 222
13. Fundamento político autoritario	V-22 / 224
14. La inversión del principio. Los derechos individuales como principio, su limitación como excepción	V-23 / 225
15. Conclusiones. La purificación de la técnica científica	V-24 / 226
15.1. Facultades de la administración	V-24 / 226
15.2. Facultades del Congreso	V-27 / 229

Capítulo VI

SERVICIOS PÚBLICOS

1. Origen y evolución	VI-1 / 239
1.1. Origen	VI-1 / 239
1.2. Fines del siglo XIX y comienzos del XX.....	VI-3 / 241
1.3. La época de las nacionalizaciones.....	VI-3 / 241
1.4. Las privatizaciones de fines del siglo XX.....	VI-4 / 242
1.4.1. Privatizaciones con desmonopolización	VI-4 / 242
1.4.2. Privatizaciones con monopolio.....	VI-5 / 243
1.5. Las renovadas discusiones sobre la definición.....	VI-8 / 246
2. Estado actual.....	VI-10 / 248
2.1. La existencia de marco regulatorio legal y ente independiente de contralor, audiencias públicas, protección del usuario o consumidor.....	VI-10 / 248
2.2. Las privatizaciones sin marco legal ni ente regulatorio independiente	VI-12 / 250
2.3. El monopolio privado como nota fundante del régimen especial....	VI-13 / 251
2.4. El rol del Estado cuando hay libre competencia.....	VI-14 / 252
2.5. Prognosis	VI-15 / 253
2.5.1. A fines del siglo XX.....	VI-15 / 253
2.5.2. En la primera década del siglo XXI	VI-16 / 254
3. El régimen jurídico del monopolio	VI-16 / 254
3.1. Distintos supuestos jurídicos de monopolio	VI-16 / 254
3.2. El monopolio espontáneo y de facto	VI-17 / 255
3.3. El monopolio en los servicios públicos	VI-18 / 256
3.4. El monopolio en la Constitución.....	VI-19 / 257
3.4.1. Obligación de control	VI-19 / 257
3.4.2. Participación de los usuarios.....	VI-20 / 258
3.4.3. Marco regulatorio	VI-20 / 258
3.4.4. Interpretación restrictiva de los derechos del concesionario y licenciatario	VI-23 / 261
3.4.5. Su aplicación a la tarifa.....	VI-24 / 262
3.4.6. Las cargas, los gastos y las inversiones reales. Las auditorías.....	VI-25 / 263
3.4.7. Relaciones con el usuario	VI-26 / 264
4. Otras particularidades.....	VI-27 / 265
4.1. La audiencia pública como garantía constitucional del usuario....	VI-27 / 265
4.2. Los sistemas individuales y colectivos, administrativos y judicia- les, de defensa. Derechos de incidencia colectiva.....	VI-29 / 267
4.3. El ente regulador	VI-31 / 269
4.3.1. Su rol.....	VI-31 / 269
4.3.2. Facultades	VI-31 / 269
4.3.3. Participación.....	VI-32 / 270
4.3.4. Casos especiales	VI-32 / 270
4.4. Su aplicación a la defensa del usuario	VI-33 / 271
4.5. Otros mecanismos de defensa del usuario o consumidor.....	VI-33 / 271
4.5.1. La ley de defensa del usuario y consumidor	VI-33 / 271
4.5.2. Defensa de la competencia.....	VI-34 / 272
4.5.3. Lealtad comercial. Propaganda engañosa	VI-35 / 273

4.6. La propiedad de la concesión o licencia.....	VI-36 / 274
4.6.1. Servicios públicos	VI-36 / 274
4.6.2. Concesión de obra pública	VI-38 / 276
5. Felicidad colectiva, interés público, bien común, <i>omnis et singulatis</i> , <i>Everything and Nothing</i>	VI-39 / 277
5.1. La inefable felicidad colectiva	VI-39 / 277
5.2. Interés público e interés individual	VI-41 / 279
5.2.1. Un intento de racionalidad	VI-41 / 279
5.2.2. Libertad de prensa y expresión del pensamiento	VI-41 / 279
5.2.3. La ocupación del espacio público	VI-42 / 280
5.2.4. La interrupción del tránsito público y actividades similares	VI-42 / 280
5.2.5. Monopolio y libre competencia.....	VI-43 / 281
5.2.6. Un ejemplo colonial	VI-43 / 281
5.2.7. Usuarios y consumidores	VI-43 / 281
5.2.8. El interés público como interés de una mayoría concreta de individuos	VI-44 / 282
5.3. El interés público no es el interés de la administración pública	VI-45 / 283
5.4. El interés público no es sólo conveniencia material	VI-45 / 283
5.5. El régimen jurídico y la protección del interés público	VI-46 / 284
6. Las vicisitudes de una noción “esencial” de servicio público.....	VI-47 / 285
6.1. Identidad metodológica con el dominio público.....	VI-48 / 286
6.2. El servicio público como organización.....	VI-48 / 286
6.3. La finalidad del servicio público.....	VI-48 / 286
6.4. Caracteres del servicio público	VI-49 / 287
6.5. El régimen jurídico del servicio público.....	VI-50 / 288
6.6. La noción tradicional y sus elementos	VI-51 / 289
6.7. La crisis de este concepto de servicio público	VI-52 / 290
6.8. El objeto o finalidad del servicio	VI-53 / 291
6.9. El régimen de derecho público.....	VI-54 / 292
6.10. Conclusión. La supresión de la noción esencial o funcional de servicio público	VI-55 / 293

Capítulo VII

LA REGULACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

1. Introducción	VII-1 / 297
2. Fundamento de la intervención estatal.....	VII-3 / 299
3. La eterna emergencia económica.....	VII-4 / 300
4. Antecedentes de los entes reguladores.....	VII-5 / 301
5. ¿Regulación <i>vs.</i> desregulación?.....	VII-6 / 302
6. Regulación económico-social.....	VII-8 / 304
6.1. Los costos de la regulación	VII-8 / 304
6.2. La eficiencia de la regulación	VII-9 / 305
7. Una vieja alternativa: La participación, concertación y el control social.....	VII-9 / 305
8. Auto y heteroregulación	VII-10 / 306
9. Los umbrales regulatorios actuales	VII-12 / 308

9.1. Defensa del usuario y consumidor, de la competencia, lealtad comercial.....	VII-12 / 308
9.2. Tutela del medio ambiente y la salud	VII-14 / 310
9.3. Defensa de la privacidad y confidencialidad	VII-15 / 311
9.4. Otras regulaciones	VII-15 / 311
9.5. La regulación de origen internacional	VII-17 / 313
10. La actual política legislativa general	VII-17 / 313
11. El inexistente equilibrio.....	VII-19 / 315
11.1 Consecuencias económicas.....	VII-20 / 316
11.2 Consecuencias sociales	VII-20 / 316
12. Quién ejerce la regulación en el orden nacional	VII-21 / 317
12.1. La salvedad internacional	VII-21 / 317
12.2. Las tres variantes primarias	VII-22 / 318
12.3. El fin de las delegaciones legislativas preexistentes, por la Constitución de 1994.....	VII-23 / 319
13. Los entes reguladores o autoridades regulatorias independientes... ..	VII-24 / 320
13.1. Facultad regulatoria propia y no delegada. Improcedencia de la avocación,alzada e intervención	VII-25 / 321
13.2. La finalidad de los entes reguladores	VII-27 / 323
14. La regulación interjurisdiccional	VII-27 / 323
15. La regulación de los servicios públicos privatizados	VII-28 / 324
15.1. Las políticas legislativas sectoriales	VII-28 / 324
15.2. Tarifas de servicios públicos, planes de obras e inversiones, etc.....	VII-29 / 325
15.3. Generación de energía.....	VII-30 / 326
15.4. El principio regulatorio.....	VII-30 / 326
16. Las regulaciones de actividades en libre competencia y de otros sectores económicos o sociales.....	VII-31 / 327
16.1. Regulación económica de bancos, entidades financieras y segu- ros, etc.....	VII-32 / 328
16.2. Medios de comunicación.....	VII-32 / 328
16.3. Regulaciones sociales, de seguridad, educación, etc.....	VII-33 / 329
16.4. Un caso de ambigüedad terminológica: La desregulación portuaria.....	VII-33 / 329
16.5. Otras materias	VII-33 / 329
17. Algunas conclusiones.....	VII-34 / 330
17.1. Las leyes de delegación en blanco y las autoridades de aplica- ción	VII-35 / 331
17.2. Su caducidad en 1999/2004/2006/2008/2009/2010	VII-35 / 331
17.3. El caso de los entes reguladores creados por ley.....	VII-37 / 333
17.4. La necesaria creación de autoridades regulatorias independien- tes en las áreas de delegación legislativa que caducan en 1999/2004/2006/2008/2009/2010. <i>Quo usque tandem Catilina?</i>	VII-37 / 333
18. El procedimiento regulatorio: La audiencia pública.....	VII-37 / 333
19. Un proyecto para la transición	VII-38 / 334
20. No hay alternativas	VII-40 / 336

Capítulo VIII

LA NO JUSTICIABILIDAD DEL ESTADO

I. <i>Planteo general del problema</i>	VIII-1 / 341
1. Los diferentes conceptos de “gobierno”	VIII-1 / 341
2. Un tercer uso del vocablo: Los actos de gobierno	VIII-2 / 342
3. Gobierno y actos de gobierno.....	VIII-5 / 345
4. Carácter metajurídico de la teoría.....	VIII-7 / 347
5. Problemas a considerar	VIII-8 / 348
II. <i>Origen y evolución de la teoría</i>	VIII-9 / 349
6. Origen	VIII-9 / 349
7. La tesis subjetiva: No se revisa lo que el Poder Ejecutivo no quiere que se revise	VIII-11 / 351
8. La teoría objetiva: Distinción entre gobierno y administración.....	VIII-13 / 353
9. Insuficiencia de la distinción	VIII-13 / 353
10. Conclusiones acerca del estado actual del problema en Francia	VIII-14 / 354
III. <i>El acto de gobierno ante la garantía de la revisión judicial (defensa en juicio)</i>	VIII-15 / 355
11. En la Constitución no hay excepción a la garantía de la defensa en juicio.....	VIII-15 / 355
12. Derecho natural, <i>Ancién Régime</i> , <i>Res pública</i> , Estado democrático de Derecho. El peso de nuestra herencia cultural.....	VIII-17 / 357
13. El principio de que debe haber una instancia judicial al menos.....	VIII-19 / 359
13.1. Los actos que no lesionan derechos de los individuos que los impugnan.....	VIII-21 / 361
13.2. Continuación. El acto particular que no es atacado por la persona afectada por él.....	VIII-22 / 362
13.3. Continuación. El acto general que no puede ser impugnado directamente.....	VIII-25 / 365
13.4. El alcance de la revisión judicial: La apreciación discrecional o reglada de los hechos.....	VIII-26 / 366
13.5. Continuación. Principios jurídicos	VIII-28 / 368
13.6. División de poderes y acto de gobierno. El error de que cada poder sea “soberano en su esfera”	VIII-29 / 369
14. El acto de gobierno ante la garantía de la constitucionalidad y el orden supranacional.....	VIII-30 / 370
15. Estructura infraconstitucional del Estado.....	VIII-31 / 371
16. La disyuntiva de la constitucionalidad o inconstitucionalidad del acto.....	VIII-32 / 372
IV. <i>El acto de gobierno en la práctica jurisprudencial</i>	VIII-34 / 374
17. Los tribunales conocen y resuelven de los recursos contra estos actos	VIII-34 / 374
18. Qué es “revisión judicial”	VIII-35 / 375
19. Diferencia entre “revisión judicial” y “anulación judicial del acto”..	VIII-37 / 377
20. Conclusión: En nuestro país no existen en la práctica positiva actos irrevisables judicialmente.....	VIII-38 / 378
21. Revisión judicial y límites constitucionales del Poder Ejecutivo	VIII-38 / 378
22. Aplicación de esos límites por el juez	VIII-38 / 378

V. <i>El acto de gobierno ante la política</i>	VIII-39 / 379
23. Los jueces deben decidir jurídicamente la cuestión política	VIII-39 / 379
24. El principio de la irrevisibilidad judicial de actos del Poder Ejecutivo es contrario al interés público.....	VIII-40 / 380
VI. <i>Conclusión</i>	VIII-41 / 381
25. La eliminación del nombre y la teoría de actos de gobierno, políti- cos, institucionales, etc. y subsunción de estos dentro del concepto y régimen jurídico de los actos administrativos.....	VIII-41 / 381

Capítulo IX

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. CONCEPTO Y PRINCIPIOS GENERALES

I. <i>Concepto de procedimiento administrativo</i>	IX-1 / 389
1. El proceso: Concepto amplio.....	IX-1 / 389
2. Concepto restringido	IX-2 / 390
3. Alcances del problema	IX-3 / 391
3.1. La aplicación de reglas “procesales” al “procedimiento”	IX-3 / 391
3.2. La aplicación de reglas “procedimentales” al “proceso”.....	IX-4 / 392
4. Peligro de la noción amplia	IX-5 / 393
5. Derecho procesal administrativo	IX-5 / 393
6. El procedimiento administrativo y la función administrativa.....	IX-6 / 394
6.1. Los órganos administrativos	IX-6 / 394
6.2. Los órganos judiciales.....	IX-6 / 394
6.3. Los órganos legislativos	IX-7 / 395
7. Procedimientos administrativos de órganos judiciales y legislativos.....	IX-7 / 395
8. Definición de procedimiento administrativo.....	IX-8 / 396
II. <i>Principios generales del procedimiento administrativo</i>	IX-9 / 397
9. Enumeración de los principios	IX-9 / 397
9.1. Ámbito de aplicación	IX-9 / 397
9.2. Los grandes principios formadores: Debido proceso, informalismo, contradicción, imparcialidad	IX-9 / 397
9.3. El principio de la legalidad objetiva o principio supremo de razona- bilidad y justicia	IX-10 / 398
9.4. Otros principios.....	IX-11 / 399
10. Primer principio: Debido proceso (garantía de la defensa).....	IX-11 / 399
10.1. Su aplicación al procedimiento administrativo	IX-11 / 399
10.2. El principio de la defensa como criterio de eficacia administrativa.....	IX-15 / 403
10.3. El principio de la defensa como criterio de eficacia política.....	IX-18 / 406
10.4. Elementos de la garantía de la defensa	IX-19 / 407
10.4.1. Derecho a ser oído y a una decisión fundada	IX-21 / 409
10.4.2. Derecho a ofrecer y producir la prueba de descargo	IX-24 / 412
10.5. Campo de aplicación del principio de la defensa.....	IX-25 / 413
10.6. Nuevos desarrollos del principio.....	IX-26 / 414
11. Principio del informalismo en favor del usuario y del administrado..	IX-27 / 415
11.1. El informalismo como arbitrariedad	IX-27 / 415
11.2. El informalismo en favor del administrado. Origen.....	IX-28 / 416
11.3. Su formulación en el derecho argentino.....	IX-30 / 418

11.4. Aplicación del principio en materia de denominación de los recursos.....	IX-31 / 419
11.5. Otras aplicaciones del principio.....	IX-32 / 420
11.6. Conclusión.....	IX-33 / 421
12. Principio de contradicción.....	IX-35 / 423
12.1. Contenido y alcance del principio de contradicción.....	IX-35 / 423
13. Principio de imparcialidad.....	IX-38 / 426
13.1. La imparcialidad en la práctica.....	IX-39 / 427
13.2. Regla contra el prejuicio.....	IX-39 / 427
13.3. Deber de excusación.....	IX-39 / 427
13.4. Continuación. Principios permanentes del derecho.....	IX-40 / 428
13.5. Imparcialidad del sumariante.....	IX-40 / 428
14. Principio de la legalidad objetiva o juridicidad.....	IX-40 / 428
14.1. Alcances del principio.....	IX-40 / 428
14.2. El principio de la legalidad o juridicidad objetiva como criterio de eficiencia administrativa.....	IX-42 / 430
15. Principio de la oficialidad.....	IX-44 / 432
15.1. Principio de la impulsión de oficio.....	IX-44 / 432
15.2. Excepciones al principio de la impulsión de oficio.....	IX-45 / 433
15.3. Comparación con el proceso civil.....	IX-46 / 434
15.4. Otras consecuencias del principio.....	IX-46 / 434
15.5. Principio de la instrucción.....	IX-47 / 435
15.6. Principio de la verdad material.....	IX-47 / 435
16. Otros principios.....	IX-48 / 436
16.1. Carácter escrito y oral del procedimiento.....	IX-48 / 436
16.2. La oralidad como regla.....	IX-49 / 437
16.3. Mediación o intermediación.....	IX-50 / 438
16.4. Ausencia de costas.....	IX-51 / 439
16.4.1. Improcedencia de la condena en costas.....	IX-51 / 439
16.4.2. El caso particular del sellado de actuación.....	IX-52 / 440
16.4.2.1. Supresión a nivel nacional.....	IX-52 / 440
16.4.2.2. Su mantenimiento en algunas jurisdicciones locales.....	IX-52 / 440
16.4.3. Caso en que hay dos particulares en contradicción.....	IX-53 / 441
16.5. Celeridad, economía, sencillez y eficiencia.....	IX-53 / 441
16.6. Transparencia, objetividad, justicia.....	IX-54 / 442

Capítulo X

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA PRÁCTICA

Remisión.....	443
---------------	-----

Capítulo XI

EL PROCEDIMIENTO DE AUDIENCIA PÚBLICA

1. El principio constitucional.....	XI-1 / 447
1.1. Inserción constitucional de la audiencia pública.....	XI-1 / 447
1.2. La doble naturaleza “pública” de la audiencia pública.....	XI-10 / 456

1.3. Audiencia pública y pública audiencia o sesión pública. <i>Town Meetings. Open meetings</i>	XI-11 / 457
1.4. Carácter prescriptivo	XI-12 / 458
2. Principios generales	XI-13 / 459
2.1. Enunciación	XI-13 / 459
2.2. Oralidad, informalismo, contradicción y participación.....	XI-13 / 459
2.3. Instrucción	XI-14 / 460
2.4. Carácter contingente de la gratuidad	XI-14 / 460
2.5. La cuestión de la publicidad	XI-15 / 461
3. Desarrollo del procedimiento.....	XI-16 / 462
3.1. La preaudiencia.....	XI-16 / 462
3.2. Reglas sobre la prueba. Registro	XI-17 / 463
3.3. Publicidad de la sesión del ente.....	XI-18 / 464
4. Partes.....	XI-18 / 464
5. Mediación o inmediatez.....	XI-19 / 465
6. Instrucción.....	XI-21 / 467
7. Forma y sustancia	XI-22 / 468

Capítulo XII

LA LICITACIÓN PÚBLICA

1. Ámbito de aplicación.....	XII-1 / 475
1.1. La administración pública nacional, provincial y municipal.....	XII-1 / 475
1.2. Los monopolios privatizados.....	XII-5 / 479
1.3. Incidencia de la CICC	XII-5 / 479
2. Licitación pública, licitación privada, contratación directa	XII-6 / 480
2.1. El problema de la responsabilidad	XII-6 / 480
2.2. Es un pedido de ofertas	XII-7 / 481
2.3. Notas comunes	XII-8 / 482
2.3.1. Comparación de ofertas.....	XII-8 / 482
2.3.2. Máxima concurrencia posible. Informalismo	XII-9 / 483
3. Principios de la licitación pública	XII-10 / 484
3.1. Publicidad y transparencia.....	XII-10 / 484
3.1.1. El primer mecanismo de corrupción, “clubes,” etc.: La venta de los pliegos	XII-12 / 486
3.1.2. ¿Publicación para interesados, o para el público?	XII-13 / 487
3.1.3. Autonomía de los pliegos.....	XII-14 / 488
3.1.4. Impugnación de los pliegos	XII-14 / 488
3.2. Concurrencia	XII-17 / 491
3.3. Informalismo	XII-19 / 493
3.3.1. Finalidad del formalismo y sus límites.....	XII-19 / 493
3.3.2. La igualdad en la licitación	XII-22 / 496
3.3.3. Evolución internacional hacia el informalismo	XII-22 / 496
4. Etapas de la licitación pública	XII-23 / 497
4.1. Introducción.....	XII-23 / 497
4.2. No existe preclusión procesal.....	XII-23 / 497
4.3. Pliegos de la licitación.....	XII-24 / 498
4.3.1. En general.....	XII-24 / 498
4.3.2. Los problemas de la preparación del pliego y el contrato....	XII-25 / 499

4.3.3. El instrumento del contrato y el orden de prelación normativo.....	XII-25 / 499
4.3.4. La participación de los oferentes en la elaboración del pliego.....	XII-26 / 500
4.3.5. La calificación jurídica del contrato en el pliego	XII-27 / 501
4.3.6. La descripción técnica del objeto.....	XII-28 / 502
4.4. Audiencia pública previa	XII-29 / 503
4.5. El llamado a licitación	XII-29 / 503
4.6. La publicación de los avisos	XII-30 / 504
5. La presentación de las ofertas	XII-30 / 504
5.1. Inscripción en el registro	XII-30 / 504
5.2. Cumplimiento de obligaciones fiscales y previsionales.....	XII-31 / 505
5.3. Depósito de garantía.....	XII-32 / 506
5.4. Entrega de los sobres	XII-32 / 506
5.5. Apertura de los sobres	XII-33 / 507
5.6. Aclaraciones y saneamientos formales posteriores.....	XII-35 / 509
5.7. Mantenimiento de las propuestas	XII-35 / 509
5.8. Sujeción a los pliegos	XII-36 / 510
5.8.1. Ofertas condicionadas	XII-38 / 512
5.8.2. Oferta firme, cierta, única y seria.....	XII-39 / 513
5.8.3. Vicios de forma. Requisitos sin propósito	XII-40 / 514
5.9. El principio de contradicción en el análisis de las ofertas	XII-41 / 515
5.10. Criterios para la admisión de ofertas.....	XII-41 / 515
5.11. Sobres A y B: evaluación sucesiva y posterior adjudicación.....	XII-44 / 518
5.12. La adjudicación como facultad reglada	XII-44 / 518
5.13. Requisitos especiales	XII-46 / 520
6. La aceptación de la oferta: La adjudicación	XII-46 / 520
6.1. Preadjudicación	XII-46 / 520
6.2. Razonable discrecionalidad. Oferta más conveniente.....	XII-46 / 520
6.3. Contratación directa por razones de urgencia.....	XII-47 / 521
6.4. Carácter no obligatorio de la adjudicación.....	XII-47 / 521
6.5. Derechos de los oferentes.....	XII-48 / 522
6.6. Sobre quién debe recaer la adjudicación	XII-49 / 523
6.7. Eficiencia.....	XII-51 / 525
6.8. Equidad y justicia. Razonabilidad	XII-51 / 525
6.9. Perfeccionamiento del contrato	XII-52 / 526
6.10. Aclaraciones al pliego.....	XII-52 / 526
7. Excepciones al requisito de la licitación pública	XII-53 / 527
7.1. Monto menor a una suma determinada	XII-53 / 527
7.2. Adicionales	XII-54 / 528
7.3. Urgencia.....	XII-54 / 528
7.4. Reserva	XII-55 / 529
7.5. Especial capacidad	XII-55 / 529
7.6. Marca, patente o privilegio.....	XII-56 / 530
7.7. Licitación pública desierta	XII-56 / 530
7.8. Licitación pública fracasada por inadmisibilidad de las ofertas ..	XII-56 / 530
7.9. Licitación pública anulada	XII-57 / 531
7.10. Contratación directa interadministrativa.....	XII-57 / 531
8. El régimen de iniciativa privada	XII-57 / 531

Capítulo XIII

LA TUTELA JUDICIAL

I. <i>La herencia del pasado</i>	XIII-1 / 535
1. Dificultades del tema.....	XIII-1 / 535
2. Diferencias entre “plena jurisdicción” y “anulación”	XIII-3 / 537
2.1. Derechos protegidos	XIII-4 / 538
2.2. Naturaleza del procedimiento	XIII-4 / 538
2.3. Facultades del tribunal en la sentencia.....	XIII-4 / 538
3. Las confusiones entre “lo contencioso administrativo” y el derecho procesal administrativo	XIII-5 / 539
3.1. La cuestión de la competencia procesal administrativa	XIII-7 / 541
3.1.1. Hoy en muchas Provincias y antes en la Capital.....	XIII-7 / 541
3.1.2. Hoy en la Capital y algunas provincias	XIII-8 / 542
3.1.3. La cuestión del agotamiento de la vía administrativa	XIII-9 / 543
4. Superación de la confusión entre el sistema norteamericano y el francés	XIII-12 / 546
5. Superación de la confusión entre el “contencioso administrativo” provincial y el derecho procesal federal.....	XIII-13 / 547
II. <i>El control judicial, hoy</i>	XIII-16 / 550
6. La acción en defensa del usuario y del consumidor	XIII-16 / 550
7. Los progresos y sus limitaciones.....	XIII-19 / 553
7.1. Control de la discrecionalidad	XIII-20 / 554
7.2. Control de la discrecionalidad y regulación técnica.....	XIII-20 / 554
7.3. Control de la norma general	XIII-20 / 554
7.4. Acción declarativa de inconstitucionalidad.....	XIII-20 / 554
8. Las vías de tutela urgente. El amparo.....	XIII-21 / 555
8.1. La mala recepción judicial del amparo y las cautelares individuales. Su reversión en derechos de incidencia colectiva.....	XIII-23 / 557
8.2. El amparo definido por los derechos de la libertad, no de la propiedad	XIII-24 / 558
8.3. Propiedad, derechos patrimoniales, licitaciones: Las fuentes de corrupción administrativa que el amparo no siempre corrige	XIII-26 / 560
8.4. Los amparos contra particulares, concesionarios, licenciatarios.....	XIII-27 / 561
8.5. En los tribunales federales del interior	XIII-28 / 562
8.6. En los tribunales procesal administrativo provinciales	XIII-28 / 562
8.7. El amparo por mora de la administración	XIII-30 / 564
9. Continuación. Las diversas medidas cautelares	XIII-31 / 565
9.1. Las variantes.....	XIII-31 / 565
9.2. Los fundamentos para concederlas y/o denegarlas. La verosimilitud del derecho <i>vs.</i> la presunción de legitimidad del acto administrativo	XIII-32 / 566
9.3. El peligro en la demora.....	XIII-36 / 570
9.4. La balanza entre el <i>periculum</i> y la verosimilitud	XIII-37 / 571
9.5. Que no se confunda con el objeto de la acción	XIII-38 / 572
9.6. La acreditación <i>prima facie</i> de los requisitos de la cautelar: Información sumaria.....	XIII-38 / 572
9.7. El <i>solvo et repete</i>	XIII-39 / 573
9.8. La tutela autosatisfactiva o anticipatoria.....	XIII-42 / 576

10. “Acción” y “recurso de apelación:” Evolución hacia la identidad	XIII-44 / 578
11. Estado actual del control judicial.....	XIII-47 / 581
12. Perspectivas	XIII-48 / 582

Capítulo XIV

PROBLEMAS DEL ACCESO A LA JUSTICIA

1. Cómo y por qué los tenemos	XIV-1 / 589
1.1. Acceso a la justicia y vigencia del Estado de Derecho.....	XIV-1 / 589
1.2. Cuántos expedientes y sentencias puede estudiar y resolver una persona por día y año	XIV-2 / 590
1.2.1. La capacidad física de una persona	XIV-3 / 591
1.2.2. La capacidad de revisar, no de hacer	XIV-4 / 592
1.2.3. La alternativa de revisar dos sentencias por día	XIV-4 / 592
1.2.4. La alternativa de cuatro sentencias por día	XIV-4 / 592
1.3. Cien mil decretos por año, cuatrocientos por día	XIV-5 / 593
1.4. ¿Cuál es la realidad funcional del Poder Judicial?.....	XIV-6 / 594
1.5. Noticias buenas y malas	XIV-7 / 595
1.6. Una decisión política e institucional que la sociedad adopta	XIV-8 / 596
1.7. Las excusas	XIV-9 / 597
1.7.1. No queremos justicia.....	XIV-9 / 597
1.7.2. No hay tantas personas que sirvan para juez.....	XIV-9 / 597
1.7.3. Es muy caro tener justicia.....	XIV-9 / 597
1.7.4. Continuación. El costo de la corrupción y el costo de evitar- la. ¿Cuál es mayor?.....	XIV-10 / 598
1.8. Mientras pensamos el problema, busquemos alternativas	XIV-11 / 599
2. Un Código no resuelve la cuestión: Hace falta convicción social y judicial	XIV-11 / 599
3. ¿Se puede hacer algo mientras se logra el consenso de tener más jueces?.....	XIV-13 / 601
4. Los fallos repetitivos como merma de justicia: Cómo evitarlos en el derecho actual	XIV-14 / 602
4.1. El problema.....	XIV-14 / 602
4.2. Viejas alternativas no aceptadas.....	XIV-16 / 604
4.3. Otras variantes no aceptadas hasta el presente	XIV-17 / 605
4.4. Una innovación social	XIV-19 / 607
4.5. ¿Una cuestión de números?.....	XIV-19 / 607
4.6. Cumplir el artículo 43 de la Constitución.....	XIV-20 / 608
4.7. Prohibamos la clonación.....	XIV-21 / 609
4.8. La legitimación internacional	XIV-22 / 610
4.9. La legitimación amplia y los efectos <i>erga omnes</i> de la sentencia XIV-23 / 611	
5. El costo social del rechazo de amparos <i>in limine litis</i> o sin resolver. XIV-24 / 612	
5.1. Algunas soluciones	XIV-26 / 614
6. Facultades y deberes de la Corte y las Cámaras para resolver o atemperar por reglamento de necesidad y urgencia la privación de justicia	XIV-27 / 615
6.1. La alternativa de un sistema masivo de conjueces.....	XIV-28 / 616
6.2. Convenio Facultad de Derecho-Colegio de Escribanos	XIV-29 / 617
6.3. Magistrados jubilados.....	XIV-29 / 617

6.4. C.P.A.C.F.	XIV-29 / 617
6.5. Causales de recusación y excusación	XIV-29 / 617
7. Hacia la delegación legislativa al Poder Judicial.....	XIV-30 / 618
7.1. La reacción instintiva.....	XIV-30 / 618

Capítulo XV

COMPARACIÓN DEL CONTROL ADMINISTRATIVO Y JUDICIAL

1. Comparación cualicuantitativa.....	XV-1 / 623
2. Distintas formas de procedimiento administrativo.....	XV-4 / 626
3. El nuevo control judicial de los servicios privatizados.....	XV-6 / 628
4. Algunas limitaciones comunes al procedimiento administrativo y proceso judicial.....	XV-6 / 628
4.1. Lentitud	XV-7 / 629
4.2. La lentitud del juicio ordinario —la elección preferida por el Poder Judicial— y la inutilización del amparo y medidas cautelares, tornan inexistente el servicio de justicia	XV-8 / 630
4.3. Eficacia	XV-8 / 630
4.4. Reparación.....	XV-9 / 631
4.5. Influencias subjetivas y objetivas.....	XV-10 / 632
4.6. Prerrogativas y limitaciones.....	XV-10 / 632
5. Potestades teóricas y prácticas	XV-11 / 633
5.1. La reforma o sustitución del acto	XV-11 / 633
5.2. El control de mérito o conveniencia.....	XV-13 / 635
5.3. La posibilidad de aconsejar	XV-15 / 637
6. El rol de tribunal. Imagen en la opinión pública y su efecto sobre las potestades reales	XV-16 / 638
6.1. El rol	XV-16 / 638
6.2. La percepción pública	XV-17 / 639
7. La repercusión periodística de sus pronunciamientos. El manejo de los tiempos. La oportunidad de la publicidad	XV-18 / 640
8. El momento oportuno de dictar el pronunciamiento. La política temporal del control jurisdiccional.....	XV-19 / 641
9. La discreción política del control jurisdiccional.....	XV-21 / 643
10. El costo	XV-22 / 644
11. La asertividad del pronunciamiento.....	XV-24 / 646
12. La posibilidad de avenimiento	XV-24 / 646
13. Otras diferencias	XV-25 / 647
14. El control de la administración pública: La causación circular en el desarrollo cultural y político	XV-26 / 648
15. Conclusiones tentativas.....	XV-28 / 650

Capítulo XVI

LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA INTERNACIONAL

Remisión	651
----------------	-----

Capítulo XVII

EL ARBITRAJE ADMINISTRATIVO NACIONAL

1. La influencia jurídico-cultural en la materia	XVII-1 / 655
2. El contexto de nuestra legislación clásica	XVII-3 / 657
3. La multivocidad del término “arbitraje”	XVII-5 / 659
4. El Estado como árbitro o como parte en un arbitraje	XVII-6 / 660
5. La función del árbitro tercero	XVII-7 / 661
5.1. La distinción entre árbitro y arbitrador	XVII-7 / 661
5.2. El pronunciamiento del árbitro tercero	XVII-7 / 661
6. El trasfondo de la resistencia local al arbitraje	XVII-8 / 662
6.1. El temor a las regulaciones excesivas de honorarios.....	XVII-10 / 664
6.2. El temor a un tribunal de equidad, justicia	XVII-10 / 664
6.3. La ejecutoriedad de la sentencia arbitral	XVII-11 / 665
7. El poco éxito de los intentos privados.....	XVII-11 / 665
8. El Estado como parte en un arbitraje interno	XVII-12 / 666
9. La interpretación restrictiva del arbitraje, como principio local.....	XVII-12 / 666
9.1. El contexto y los casos puntuales	XVII-12 / 666
9.2. La interpretación restrictiva a cuestiones técnicas	XVII-13 / 667
9.3. Jurisdicción originaria en causas de las Provincias	XVII-14 / 668
9.4. Las dificultades del CPCCN	XVII-14 / 668
9.5. El círculo vicioso	XVII-14 / 668
10. El arbitraje de derecho interno bajo las normas procesales de la Cámara de Comercio Internacional	XVII-15 / 669

Capítulo XVIII

EL ARBITRAJE ADMINISTRATIVO INTERNACIONAL

Remisión	671
----------------	-----

Capítulo XIX

LA RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS

1. Importancia práctica, jurídica y política del problema.....	XIX-1 / 675
2. El fracaso previo	XIX-3 / 677
2.1. La responsabilidad civil.....	XIX-3 / 677
2.2. La responsabilidad constitucional	XIX-4 / 678
2.3. Ahora, la responsabilidad internacional	XIX-5 / 679
2.4. ¿O la negación total? Un pase de magia para olvidar el art. 1112.....	XIX-6 / 680
2.5. La nueva ley de responsabilidad del Estado.....	XIX-6 / 680
3. Los caracteres de la responsabilidad civil de los agentes públicos. La norma civil y la nueva ley de responsabilidad del Estado	XIX-8 / 682
4. Quiénes tienen derecho a exigir el regular cumplimiento de las obligaciones legales por parte del funcionario.....	XIX-9 / 683
4.1. Los particulares	XIX-9 / 683
4.2. Los demás funcionarios públicos.....	XIX-10 / 684
4.3. El Estado	XIX-11 / 685

5. Quiénes son responsables.....	XIX-14 / 688
6. Problemas que presenta el art. 1112	XIX-14 / 688
7. La omisión como causal de responsabilidad.....	XIX-16 / 690
8. El daño como elemento de la responsabilidad.....	XIX-19 / 693
8.1. El problema de las relaciones entre particulares	XIX-19 / 693
8.2. La concatenación o la alternativa de daño material y daño mo- ral. Modos alternativos de reparación.....	XIX-19 / 693
8.3. El daño económicamente apreciable	XIX-22 / 696
9. La culpa como elemento de la responsabilidad	XIX-23 / 697
9.1. La necesidad de que haya culpa	XIX-23 / 697
9.2. El caso del error	XIX-24 / 698
10. El irregular cumplimiento de las obligaciones legales	XIX-24 / 698
11. Responsabilidad por incumplimiento de obligaciones legales no debidas directamente al interesado	XIX-25 / 699
11.1. Qué son las “obligaciones legales”	XIX-25 / 699
11.2. Algunas obligaciones en particular.....	XIX-26 / 700
11.3. Obligaciones legales no debidas directamente al particular, sino al Estado	XIX-27 / 701
12. Coordinación de la responsabilidad del agente público con la res- ponsabilidad del Estado	XIX-29 / 703
12.1. No debe abandonarse la responsabilidad personal de los funcio- narios públicos, sino que debe coordinársela con la del Estado..	XIX-29 / 703
12.2. Es una obligación conjunta <i>in solidum</i>	XIX-31 / 705

Capítulo XX

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y DE SUS CONCESIONARIOS Y LICENCIATARIOS

I. <i>Introducción</i>	XX-1 / 709
1. El <i>status quo ante</i> y sus problemas.....	XX-1 / 709
1.1. El viejo dogma de la responsabilidad del Estado.....	XX-1 / 709
1.2. La vieja utopía de la responsabilidad del funcionario.....	XX-3 / 711
1.3. La responsabilidad por error judicial. Hacia la responsabilidad política de los jueces	XX-4 / 712
2. La responsabilidad del Estado en múltiple transición	XX-5 / 713
2.1. Sus dos aspectos	XX-5 / 713
2.2. La responsabilidad internacional aumentada.....	XX-5 / 713
2.3. La responsabilidad interna disminuida	XX-7 / 715
2.4. La irresponsabilidad del Estado por los actos y hechos de los concesionarios.....	XX-12 / 720
3. La responsabilidad de los concesionarios y licenciatarios de servicios públicos	XX-14 / 722
3.1. La traslación de la responsabilidad del Estado a los prestadores .	XX-14 / 722
3.2. Otros tipos de responsabilidad de los prestadores de servicios públicos	XX-16 / 724
3.3. La responsabilidad de los concesionarios viales.....	XX-18 / 726
4. La responsabilidad civil en general.....	XX-20 / 728
4.1. Elementos	XX-20 / 728
4.2. La antijuridicidad	XX-22 / 730
4.3. El daño.....	XX-24 / 732

4.4. La culpa	XX-24 / 732
II. <i>Tipos de responsabilidad del Estado y de los prestadores de servicios públicos</i>	XX-25 / 733
5. En general	XX-25 / 733
6. La responsabilidad por hechos y actos administrativos.....	XX-26 / 734
7. Criterios de distinción entre responsabilidad directa e indirecta del Estado	XX-26 / 734
7.1. Distinción por “funcionarios” o “empleados”	XX-27 / 735
7.2. Distinción por “actos” y “hechos”	XX-28 / 736
7.3. Distinción según que la actividad sea legítima o ilegítima	XX-29 / 737
8. Conclusión sobre el concepto de responsabilidad directa del Estado...	XX-32 / 740
9. La responsabilidad directa e indirecta, antes y hoy.....	XX-33 / 741
10. Coordinación entre las responsabilidades institucionales y personales.....	XX-34 / 742
III. <i>El problema de las responsabilidades especiales</i>	XX-36 / 744
11. La responsabilidad por acto judicial irregular	XX-36 / 744
11.1. La regla de la irresponsabilidad por acto judicial regular.....	XX-36 / 744
11.2. Un supuesto sistemático de responsabilidad del Estado por error judicial	XX-37 / 745
12. Responsabilidad por acto legislativo	XX-38 / 746
12.1. La regla de la irresponsabilidad interna por actos legislativos...	XX-38 / 746
12.2. Casos en que se acepta la responsabilidad por acto legislativo...	XX-39 / 747
12.2.1. Perjuicio especial.....	XX-39 / 747
12.2.2. Enriquecimiento sin causa	XX-39 / 747
12.2.3. Sustitución del derecho por una indemnización	XX-40 / 748
12.2.4. Posible desarrollo de las excepciones	XX-41 / 749
13. Continuación. La responsabilidad por ley inconstitucional	XX-41 / 749

Capítulo XXI

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN LA PRÁCTICA

Remisión	753
----------------	-----

Capítulo XXII

HACIA LA UNIDAD DEL ORDEN JURÍDICO MUNDIAL

Remisión	755
----------------	-----