

ÍNDICES

LIBRO I

DERECHO ADMINISTRATIVO DE LA ECONOMÍA (1967)

Prólogo	P-1 / 29
1. Plan de la obra	P-1 / 29
2. Estructura y metodología.....	P-2 / 30

Sección I

EL DERECHO ADMINISTRATIVO

Capítulo I: BASES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. <i>Introducción</i>	I-1 / 39
1. Enunciación general	I-1 / 39
II. <i>Bases históricas</i>	I-2 / 40
2. El derecho administrativo en el pasado	I-2 / 40
3. En el nacimiento del constitucionalismo.....	I-3 / 41
4. El derecho administrativo en el presente.....	I-5 / 43
5. Derecho administrativo y ciencia de la administración	I-6 / 44
6. Derecho administrativo y economía	I-8 / 46
III. <i>Bases Políticas</i>	I-9 / 47
7. Libertad y autoridad en el derecho administrativo	I-9 / 47
8. Teorías estatistas del derecho administrativo	I-10 / 48
IV. <i>Bases cosntitucionales</i>	I-11 / 49
9. Pueblo y Estado	I-11 / 49
10. Sistema de la soberanía exclusiva del pueblo.....	I-11 / 49

11. Sistema de la soberanía conjunta del pueblo y el Estado	I-12 / 50
12. La personalidad del Estado en el sistema de la soberanía conjunta	I-12 / 50
13. La personalidad del Estado en el sistema del Estado de Derecho	I-13 / 51
14. Los derechos individuales frente al Estado.....	I-14 / 52
V. <i>Bases sociales</i>	I-14 / 52
15. Los derechos individuales en el Estado de Derecho	I-14 / 52
16. Las respuestas totalitarias: La negación de los derechos individuales... I-15 / 53	
17. Una nueva solución: El Estado de bienestar.....	I-16 / 54
18. Estado de Derecho y Estado de Bienestar.....	I-17 / 55

Capítulo II: LAS FUNCIONES DEL ESTADO

1. La división de los poderes y la libertad	II-1 / 61
2. Las funciones del Estado.....	II-1 / 61
3. Las funciones y los órganos del Estado	II-2 / 62
4. Características de las funciones del Estado.....	II-2 / 62
5. La función jurisdiccional.....	II-3 / 63
6. Definición de función jurisdiccional	II-4 / 64
7. La función legislativa	II-5 / 65
8. Función administrativa	II-6 / 66
9. Resumen de las funciones del Estado.....	II-7 / 67
10. Las funciones del Estado y las funciones económicas y sociales.....	II-8 / 68

Capítulo III: EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. El derecho administrativo como ciencia o como conjunto de normas jurídicas.....	III-1 / 73
2. Es un derecho en formación	III-2 / 74
3. No se refiere principalmente a los servicios públicos.....	III-2 / 74
4. No se refiere exclusivamente a la administración Pública	III-3 / 75
5. El derecho administrativo estudia el ejercicio de la función administrativa.....	III-3 / 75
6. La protección judicial contra el ejercicio de la función administrativa ...	III-4 / 76
7. El contenido de la protección judicial	III-5 / 77
8. Definición de derecho administrativo.....	III-7 / 79
9. Relaciones con el derecho civil	III-8 / 80
10. Relaciones con el derecho constitucional	III-9 / 81
11. El derecho administrativo de la economía	III-10 / 82
12. Derecho económico y derecho administrativo de la economía.....	III-11 / 83

Capítulo IV: FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Concepto.....	IV-1 / 87
------------------	-----------

2. La Constitución	IV-2 / 88
3. Caracteres de las normas constitucionales	IV-3 / 89
a) Supremacía de la Constitución	IV-3 / 89
b) Impertividad de la Constitución	IV-3 / 89
c) La juridicidad de las normas constitucionales	IV-4 / 90
d) La Constitución como orden jurídico pleno	IV-5 / 91
4. La ley	IV-5 / 91
5. Las leyes de derecho administrativo	IV-6 / 92
6. Ámbito de la ley frente a la administración	IV-7 / 93
7. Los decretos-leyes	IV-8 / 94
8. Los reglamentos	IV-10 / 96
9. Clases de reglamentos	IV-11 / 97
a) Reglamento de ejecución	IV-11 / 97
b) Reglamentos delegados o de integración	IV-12 / 98
10. La jurisprudencia	IV-14 / 100
11. La costumbre	IV-14 / 100

Sección II

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Capítulo V: LOS ÓRGANOS DEL ESTADO

1. Concepto de órgano	V-1 / 109
2. El órgano y el ente a que pertenece	V-2 / 110
3. El órgano y el funcionario	V-2 / 110
4. La actuación del órgano	V-3 / 111
5. El criterio jurisprudencial	V-4 / 112
6. La competencia	V-5 / 113
7. Distinción de la competencia	V-6 / 114
8. Clasificación de la competencia	V-7 / 115
1º) En razón de la materia	V-7 / 115
2º) En razón del territorio	V-8 / 116
3º) En razón del tiempo	V-8 / 116
4º) En razón del grado	V-9 / 117
a) Centralizada	V-9 / 117
b) Desconcentrada	V-9 / 117
c) Descentralizada	V-9 / 117
9. Delegación	V-11 / 119
10. Admisibilidad de la delegación	V-14 / 122

11. Conveniencia de la delegación.....	V-16 / 124
12. La avocación.....	V-17 / 125
13. La jerarquía	V-18 / 126
14. Principales tipos de órganos	V-20 / 128
a) Ministros y Secretarops de Estado.....	V-20 / 128
b) El Procurador del Tesoro de la Nación.....	V-22 / 130
c) Direcciones Generales	V-22 / 130

Capítulo VI: LOS AGENTES DEL ESTADO

1. La distinción doctrinaria entre funcionario y empleado público	VI-1 / 137
2. Crítica conceptual.....	VI-2 / 138
3. Continuación. Crítica legal	VI-2 / 138
4. El personal regido parcialmente por el derecho privado	VI-3 / 139
a) Personal obrero en las empresas del Estado.....	VI-4 / 140
b) El personal contratado de la administración Pública.....	VI-4 / 140
c) Observaciones comunes	VI-5 / 141
5. Excepciones al Estatuto, dentro del régimen de la función pública.....	VI-5 / 141
6. Régimen jurídico de los funcionarios excluidos del Estatuto.....	VI-7 / 143
7. Naturaleza jurídica de la relación de empleo público	VI-8 / 144
8. La estabilidad del empleado público.....	VI-10 / 146

Capítulo VII: ENTES PÚBLICOS

1. Concepto de centralización, desconcentración y descentralización.....	VII-1 / 153
2. Autonomía y autarquía	VII-1 / 153
3. Caracteres de los entes estatales descentralizados	VII-3 / 155
4. Entes estatales y entes públicos: a) Entes públicos no estatales	VII-5 / 157
5. b) No hay entes estatales privados	VII-6 / 158
6. Criterio para determinar si un ente es público o privado	VII-7 / 159
7. Criterio para determinar si un ente es estatal o no	VII-8 / 160
8. La prevalencia del derecho público sobre el privado.....	VII-9 / 161
9. Complementos imprescindibles de la descentralización.....	VII-9 / 161
10. Conveniencia y peligro de la descentralización.....	VII-11 / 163
11. Distintos tipos de descentralización	VII-12 / 164
I) <i>Entidades públicas estatales</i>	VII-12 / 164
A) Administrativas	VII-12 / 164
1) Entidades estatales administrativas con competencia general	VII-13 / 165
2) Entidades estatales administrativas con competencia especial	VII-13 / 165
B) Comerciales o industriales	VII-13 / 165
3) Empresas del Estado.....	VII-13 / 165

4) Sociedades del Estado.....	VII-13 / 165
II) <i>Entidades públicas no estatales</i>	VII-15 / 167
A) Con participación estatal.....	VII-15 / 167
5) Sociedad de economía mixta que presta un servicio público.....	VII-15 / 167
6) Asociaciones dirigidas.....	VII-16 / 168
B) Sin participación estatal.....	VII-17 / 169
7) Corporaciones públicas.....	VII-17 / 169
8) Fundaciones e instituciones públicas.....	VII-17 / 169
III) <i>Entidades privadas</i>	VII-18 / 170
A) Con participación estatal.....	VII-18 / 170
9) Participación estatutaria: Sociedades de economía mixta que no prestan un servicio público.....	VII-18 / 170
10) Participación no estatutaria: Tenencia de acciones en sociedades privadas.....	VII-18 / 170
B) Sin participación estatal.....	VII-18 / 170
11) De interés público.....	VII-18 / 170
12) De interés privado.....	VII-19 / 171

Sección III

FORMAS JURÍDICAS DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

Capítulo VIII: FACULTADES REGLADAS Y DISCRECIONALES DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Concepto y diferencias.....	VIII-1 / 179
2. Continuación. Todo acto es en parte reglado y en parte discrecional.....	VIII-2 / 180
3. Los límites a la actividad discrecional.....	VIII-3 / 181
1º) Razonabilidad.....	VIII-5 / 183
2º) Desviación de poder.....	VIII-5 / 183
3º) Buena fe.....	VIII-6 / 184
4º) “Discrecionalidad técnica”.....	VIII-6 / 184
4. Comparación entre legitimidad y oportunidad y actividad reglada y discrecional.....	VIII-7 / 185
5. La revisión judicial y administrativa de la legitimidad y la oportunidad.....	VIII-8 / 186
6. Derecho subjetivo, interés legítimo e interés simple.....	VIII-9 / 187

Capítulo IX: EL ACTO ADMINISTRATIVO

I. <i>Concepto</i>	IX-1 / 193
1. Concepto: Alcances.....	IX-1 / 193
2. Función administrativa.....	IX-2 / 194

3. Actividad jurídica y no jurídica	IX-2 / 194
4. Actos y hechos de la administración	IX-2 / 194
5. Primera definición	IX-5 / 197
6. Actos y contratos administrativos	IX-6 / 198
7. Segunda definición	IX-6 / 198
8. Actos unilaterales generales e individuales	IX-7 / 199
9. Tercera definición	IX-7 / 199
II. <i>Los actos de gobierno</i>	IX-8 / 200
10. Alcances de la controversia al respecto	IX-8 / 200
11. Distintos empleos de la palabra gobierno	IX-9 / 201
12. La teoría del acto de gobierno. Caracteres	IX-10 / 202
13. Ejemplos	IX-11 / 203
14. El acto de gobierno y la defensa en juicio	IX-11 / 203
15. El principio de que debe haber una instancia judicial al menos	IX-12 / 204
16. La cuestión en la práctica jurisprudencial	IX-14 / 206
17. Diferencia entre “revisión judicial” y “anulación judicial” del acto	IX-15 / 207
III. <i>Caracteres del acto administrativo</i>	IX-17 / 209
18. Presunción de legitimidad	IX-17 / 209
19. Ejecutividad y ejecutoriedad	IX-18 / 210
20. La estabilidad del acto administrativo	IX-19 / 211
21. Terminología	IX-20 / 212
22. Requisitos de la estabilidad	IX-20 / 212
IV. <i>Actos administrativos especiales</i>	IX-23 / 215
23. Distintos tipos de actos	IX-23 / 215

Capítulo X: EL PODER DE POLICÍA

1. Poder o función	X-1 / 221
2. Atribución o servicio público	X-1 / 221
3. Origen y evolución	X-2 / 222
4. Caracteres clásicos generales	X-3 / 223
5. Su crisis en el Estado actual	X-4 / 224
6. La promoción del bienestar social y el poder de policía	X-6 / 226
7. La crisis de la “noción” de poder de policía	X-8 / 228
8. Otros caracteres antiguos de la policía	X-9 / 229
9. Crisis	X-9 / 229
10. Caracteres en la doctrina actual. Crítica	X-10 / 230
11. La distinción entre policía y poder de policía. Crítica	X-12 / 232
12. El régimen jurídico de la policía. Crisis	X-13 / 233
13. Crisis de fundamento político en la noción de policía	X-15 / 235

14. Reordenamiento metodológico	X-16 / 236
---------------------------------------	------------

Capítulo XI: SERVICIOS PÚBLICOS

I. <i>Noción y régimen jurídico tradicionales</i>	XI-1 / 243
1. Origen de la noción.....	XI-1 / 243
2. Nociones tradicionales.....	XI-2 / 244
3. Diferencias con las nociones más antiguas.....	XI-2 / 244
4. La finalidad del servicio público.....	XI-2 / 244
5. Caracteres del servicio público.....	XI-3 / 245
6. Régimen jurídico del servicio público.....	XI-3 / 245
7. Elementos de la noción tradicional de servicio público.....	XI-4 / 246
8. Observaciones generales sobre la noción.....	XI-5 / 247
II. <i>Reestructuración del régimen jurídico de los servicios públicos</i>	XI-6 / 248
9. Carácter autoritario del régimen jurídico tradicional.....	XI-6 / 248
10. Errores del concepto tradicional de interés público.....	XI-6 / 248
11. El interés público no es el interés de la administración pública.....	XI-7 / 249
12. El interés público no es sólo la conveniencia material.....	XI-8 / 250
13. El régimen jurídico actual no protege el interés público.....	XI-9 / 251

Sección IV

LA PROTECCIÓN DEL ADMINISTRADO

Capítulo XII: LA PROTECCIÓN ADMINISTRATIVA. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

I. <i>Concepto de procedimiento administrativo</i>	XII-1 / 257
1. El proceso: Concepto amplio.....	XII-1 / 257
2. Concepto restringido	XII-2 / 258
3. Alcances del problema	XII-3 / 259
4. Peligro de la noción amplia.....	XII-3 / 259
5. Derecho procesal administrativo.....	XII-4 / 260
6. El procedimiento administrativo y la función administrativa.....	XII-4 / 260
7. Procedimientos administrativos de órganos judiciales y legislativos... ..	XII-5 / 261
8. Definición de procedimiento administrativo.....	XII-6 / 262
II. <i>Principios fundamentales del procedimiento administrativo</i>	XII-7 / 263
9. Principio de la legalidad objetiva.....	XII-7 / 263
10. El principio de la legalidad objetiva como criterio de eficiencia administrativa.....	XII-7 / 263
11. Principio de la oficialidad.....	XII-8 / 264

12. Principio del informalismo en favor del administrado. El informalismo como arbitrariedad.....	XII-10 / 266
13. El informalismo en favor del administrado.....	XII-11 / 267
14. Aplicación del principio en materia de denominación de los recursos	XII-12 / 268
15. Otras aplicaciones del principio	XII-13 / 269
16. Conclusión.....	XII-13 / 269
17. Principio del debido proceso (garantía de la defensa)	XII-14 / 270
18. Elementos de la garantía de la defensa.....	XII-15 / 271
19. Rapidez, simplicidad, economía	XII-16 / 272

Capítulo XIII: LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

I. <i>Concepto</i>	XIII-1 / 277
1. Concepto amplio.....	XIII-1 / 277
2. Recursos jurisdiccionales y administrativos	XIII-1 / 277
3. Diferencias	XIII-2 / 278
II. <i>Requisitos formales y sustanciales</i>	XIII-3 / 279
A. Requisitos formales	XIII-3 / 279
4. Los requisitos formales del Decreto N° 7520/44	XIII-3 / 279
5. Su exigibilidad en la práctica	XIII-4 / 280
6. Requisitos mínimos exigibles	XIII-4 / 280
7. El recurso debe ser escrito	XIII-4 / 280
8. También puede ser presentado por telegrama	XIII-5 / 281
9. El recurso debe indicar el nombre, apellido y domicilio del recurrente	XIII-6 / 282
B. Requisitos sustanciales	XIII-6 / 282
10. La clara manifestación de voluntad	XIII-6 / 282
11. Fundamentación del recurso.....	XIII-7 / 283
C. Omisión de requisitos formales o sustanciales.....	XIII-7 / 283
12. Criterio a seguir	XIII-7 / 283
III. <i>Efectos de la interposición del recurso</i>	XIII-8 / 284
13. Interrumpe el término	XIII-8 / 284
14. No suspende la ejecución del acto	XIII-8 / 284
15. Excepciones a este principio.....	XIII-8 / 284
16. Crítica.....	XIII-9 / 284
IV. <i>Principales recursos administrativos</i>	XIII-10 / 286
17. Enumeración y breve caracterización	XIII-10 / 286

Capítulo XIV: LA PROTECCIÓN JUDICIAL. DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO (“LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO”)

1. Dificultades del tema.....	XIV-1 / 291
2. Confusión entre “lo contencioso-administrativo” y el “derecho procesal administrativo”.....	XIV-2 / 292
3. El “contencioso-administrativo” clásico y el derecho procesal administrativo actual	XIV-4 / 294
4. La cuestión en las Provincias	XIV-6 / 296
5. En el ámbito nacional.....	XIV-6 / 296
6. Estado actual del problema.....	XIV-6 / 296
7. “Plena jurisdicción” y “anulación” en el orden nacional	XIV-7 / 297
8. Diferencias entre “plena jurisdicción” y “anulación”	XIV-8 / 298
9. El traspaso del “recurso de plena jurisdicción” y del “recurso de anulación” al ámbito nacional	XIV-10 / 300
10. Confusión entre “plena jurisdicción” y “anulación” en el orden nacional	XIV-11 / 301
11. Confusión entre el sistema americano y el francés.....	XIV-12 / 302
12. Confusión entre el “contencioso-administrativo” provincial y el derecho procesal federal	XIV-13 / 303

Capítulo XV: LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

I. <i>Introducción</i>	XV-1 / 309
1. Significación de la responsabilidad del Estado y sus funcionarios	XV-1 / 309
2. La responsabilidad civil en general.....	XV-2 / 310
3. La responsabilidad del Estado.....	XV-3 / 311
4. Tipos de responsabilidad del Estado	XV-3 / 311
II. <i>Responsabilidad por acto judicial</i>	XV-4 / 312
5. La regla de la irresponsabilidad por acto judicial	XV-4 / 312
III. <i>Responsabilidad por acto legislativo</i>	XV-5 / 313
6. La regla de la irresponsabilidad por actos legislativos	XV-5 / 313
7. Casos en que se acepta la responsabilidad por acto legislativo.....	XV-6 / 314
8. Continuación. La responsabilidad por ley inconstitucional	XV-8 / 316
IV. <i>Responsabilidad por hechos y actos administrativos</i>	XV-9 / 317
9. La responsabilidad por hechos y actos administrativos.....	XV-9 / 317
10. Criterios de distinción entre responsabilidad directa e indirecta del Estado. a) Distinción por “funcionarios” o “empleados”	XV-10 / 318
11. Continuación. b) Distinción por “actos” y “hechos”	XV-11 / 319
12. Continuación. e) Distinción según que la actividad sea legítima o ilegítima.....	XV-12 / 320

13. Conclusión sobre el concepto de responsabilidad directa del Estado. XV-14 / 322
14. Comparación entre nuestro concepto de responsabilidad directa y el jurisprudencial de responsabilidad indirecta XV-14 / 322
15. Coordinación entre la responsabilidad del Estado y la del funcionario XV-16 / 324

Sección V

CONTRATOS Y PROPIEDAD EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

Capítulo XVI: LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

- I. *Concepto y caracteres* XVI-1 / 331
 1. Teoría antigua, negatoria de los contratos administrativos XVI-1 / 331
 2. Teoría clásica, que admite una distinción entre contratos civiles y administrativos XVI-2 / 332
 3. La subordinación como nota distintiva del contrato administrativo clásico XVI-3 / 333
 4. Caracteres clásicos del contrato administrativo XVI-3 / 333
 5. Crisis y evolución del clásico contrato administrativo XVI-5 / 335
 6. Evolución del contrato “privado” de la administración XVI-7 / 337
 7. Conclusión XVI-8 / 338
- II. *Procedimiento de contratación* XVI-10 / 340
 8. Licitación pública, licitación privada, contratación directa XVI-10 / 340
 9. La licitación pública XVI-11 / 341
 10. La presentación de las propuestas XVI-12 / 342
 11. La aceptación de las propuestas: La adjudicación XVI-14 / 344
 12. Excepciones al requisito de la licitación pública XVI-15 / 345

Capítulo XVII: EL DOMINIO PÚBLICO

1. La distinción entre dominio público y privado XVII-1 / 353
2. Concepto de dominio público XVII-3 / 355
3. Quién es el titular de los bienes del dominio público (elemento subjetivo) XVII-3 / 355
4. Qué bienes integran el dominio público (objeto) XVII-4 / 356
5. El fin a que sirven las cosas del dominio público XVII-6 / 358
6. Elemento normativo XVII-7 / 359
7. Caracteres jurídicos del dominio público XVII-8 / 360
8. Consecuencias de la inalienabilidad XVII-10 / 362
9. Clasificaciones del dominio público XVII-11 / 363
10. La afectación al uso público XVII-11 / 363

Capítulo XVIII: LIMITACIONES A LA PROPIEDAD

I. <i>Introducción</i>	XVIII-1 / 369
1. Limitaciones en el interés privado y en el interés público.....	XVIII-1 / 369
2. Limitaciones administrativas	XVIII-2 / 370
II. <i>Meras restricciones</i>	XVIII-2 / 370
3. Meras restricciones. Naturaleza	XVIII-2 / 370
4. Caracteres	XVIII-2 / 370
5. Límites de las restricciones administrativas	XVIII-4 / 372
III. <i>Servidumbres administrativas</i>	XVIII-5 / 373
6. Servidumbres civiles	XVIII-5 / 373
7. Servidumbres administrativas	XVIII-6 / 374
8. Constitución y caracteres.....	XVIII-8 / 376
9. Extinción.....	XVIII-9 / 377
10. Principales servidumbres administrativas	XVIII-9 / 377
IV. <i>Ocupación temporanea</i>	XVIII-12 / 380
11. Concepto y caracteres.....	XVIII-12 / 380
V. <i>Expropiación</i>	XVIII-15 / 383
12. Concepto y naturaleza.....	XVIII-15 / 383
13. La causa de utilidad pública	XVIII-16 / 384
14. Objeto de la expropiación. Distintos casos	XVIII-17 / 385
15. Sujeto expropiatorio.....	XVIII-18 / 386
16. La indemnización	XVIII-19 / 387
17. Cuadro comparativo de la expropiación y las demás limitaciones	XVIII-22 / 390

Sección VI

LA ACCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA

Capítulo XIX: INTRODUCCIÓN AL CONCEPTO DE PLANIFICACIÓN

1. “Planificación” sólo de fines.....	XIX-1 / 397
2. Planificación “interna” y “externa”.....	XIX-2 / 398
3. Elementos finalistas e instrumentales de la planificación.....	XIX-3 / 399
4. La planificación como proceso consciente	XIX-4 / 400
5. La planificación como un proceso racionalizador y orgánico	XIX-5 / 401
6. La planificación como proceso temporal.....	XIX-6 / 402
7. La planificación y el grado del intervencionismo del Estado.....	XIX-6 / 402
8. Planificación “integral” o “integrada”	XIX-8 / 404

9. La terminología plan, programa, proyecto; planificación sectorial; planificación y planeamiento..... XIX-9 / 405

Capítulo XX: TIPOS JURÍDICOS DE PLANIFICACIÓN

1. Existen muchos más de dos tipos de planificación XX-1 / 411
 2. Planificación imperativa e indicativa XX-2 / 412
 3. Planificación imperativa del sector estatal de la economía..... XX-3 / 413
 4. Planificación indicativa XX-4 / 414
 5. Relatividad de la distinción entre planificación imperativa e indicativa XX-6 / 416
 6. Planificación centralizada..... XX-6 / 416
 7. Planificación centralizada y socialismo..... XX-8 / 418
 8. Planificación descentralizada XX-9 / 419
 9. Planificación centralizada, ejecución descentralizada XX-10 / 420
 10. Planificación socialista y no socialista XX-10 / 420
 11. Planificación integral y parcial..... XX-11 / 421
 12. Planificación rígida y flexible..... XX-12 / 422
 13. Planificación políticamente autoritaria y liberal..... XX-12 / 422
 14. Planificación concertada o democrática y unilateral o autocrática... XX-14 / 424
 15. Gráfico comparativo..... XX-16 / 426

Capítulo XXI: LA PLANIFICACIÓN EN EL DERECHO ARGENTINO

- I. *Introducción*..... XXI-1 / 433
 1. Origen y terminología de la ley..... XXI-1 / 433
 2. Valoración formal de la “ley de desarrollo” XXI-3 / 435
 II. *La organización para la planificación* XXI-4 / 436
 A) El “sistema nacional de planeamiento” XXI-4 / 436
 3. Caracteres del sistema nacional de planeamiento XXI-4 / 436
 4. Integrantes del sistema..... XXI-4 / 436
 5. Valoración del sistema..... XXI-7 / 439
 B) Organismos no integrantes del sistema, pero vinculados a él XXI-7 / 439
 6. Los gobernadores individualmente XXI-7 / 439
 7. Las juntas de gobernadores XXI-8 / 440
 8. Los organismos interprovinciales XXI-9 / 441
 9. Valoración de los vínculos del sistema con los organismos y autoridades locales XXI-10 / 442
 III. *Aspectos normativos de la planificación* XXI-11 / 443
 10. La planificación es imperativa para el sector público estatal XXI-11 / 443
 11. La planificación es indicativa para el sector no estatal..... XXI-12 / 444
 12. La planificación debe ser concertada..... XXI-13 / 445

13. La planificación a mediano y largo plazo ha sido transferida al gobierno central..... XXI-14 / 446
14. La planificación debe serlo simultáneamente del desarrollo y la seguridad..... XXI-15 / 447
15. Conclusiones: Influencia de la ley de desarrollo sobre la planificación local..... XXI-16 / 448

Capítulo XXII: LA NACIONALIZACIÓN. LAS SOCIEDADES DEL ESTADO. LA PARTICIPACIÓN ACCIONARIA DEL ESTADO EN EMPRESAS PRIVADAS

- I. *La nacionalización*..... XXII-1 / 453
1. Diferentes fines y medios de la nacionalización..... XXII-1 / 453
2. Nacionalización y estatización..... XXII-2 / 454
3. Crítica a la distinción..... XXII-3 / 455
4. Empresa nacionalizada y derecho privado..... XXII-3 / 455
5. Empresa nacionalizada y derecho público..... XXII-4 / 456
6. Conclusión..... XXII-5 / 457
- II. *Las sociedades del estado*..... XXII-6 / 458
7. Distintos tipos..... XXII-6 / 458
8. Comparación entre las distintas formas de sociedades del Estado..... XXII-7 / 459
9. Conveniencia de que el Estado no tenga la totalidad de las acciones..... XXII-7 / 459
10. Incidencia de la forma de la participación estatal sobre el carácter de la entidad..... XXII-8 / 460
11. El otorgamiento de privilegios y potestades públicas y la estatización..... XXII-9 / 461
- III. *La participación accionaria del estado en sociedades anónimas*..... XXII-9 / 461
12. La participación parcial frente a la total..... XXII-9 / 461
13. Otras ventajas de la participación accionaria parcial..... XXII-10 / 462
14. Formas de participación accionaria..... XXII-11 / 463
15. El “holding” estatal..... XXII-13 / 465
16. Posibles desventajas del “holding” estatal..... XXII-15 / 467

Capítulo XXIII: LAS EMPRESAS DEL ESTADO

1. La “empresa pública” en sentido amplio..... XXIII-1 / 471
2. La “empresa pública” en sentido estricto..... XXIII-2 / 472
3. Aspectos salientes de las empresas públicas o empresas del Estado..... XXIII-3 / 473
4. Aplicabilidad de las empresas del Estado en la descentralización para el desarrollo..... XXIII-4 / 474
5. Valoración de conjunto de la empresa del Estado..... XXIII-6 / 476
6. Régimen legal de las empresas del Estado..... XXIII-6 / 476
7. Naturaleza y régimen de los actos de las empresas..... XXIII-8 / 478

8. Los contratos de las empresas del Estado: ¿Administrativos o civiles?.....	XXIII-9 / 479
9. Los privilegios y las limitaciones de las empresas del Estado.....	XXIII-10 / 480
10. La sindicatura en las empresas del Estado.....	XXIII-11 / 481
11. El veto del síndico.....	XXIII-12 / 482
12. El personal de las empresas del Estado	XXIII-14 / 484

Capítulo XXIV: LAS SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA

1. Concepto legal.....	XXIV-1 / 489
2. Críticas a la caracterización legal	XXIV-1 / 489
3. Quiénes pueden ser socios.....	XXIV-2 / 490
a) Entes estatales	XXIV-2 / 490
b) Tipos de entes estatales	XXIV-3 / 491
4. La participación de los socios.....	XXIV-3 / 491
a) Participación económica: Los aportes	XXIV-3 / 491
b) Participación administrativa: El directorio.....	XXIV-4 / 492
5. Régimen aplicable.....	XXIV-5 / 493
a) Los fines de la sociedad como criterio de distinción	XXIV-5 / 493
b) Otros criterios a tenerse en cuenta	XXIV-6 / 494
c) Críticas a la remisión legal	XXIV-6 / 494
6. Puede haber otras sociedades mixtas no comprendidas en la presente ley	XXIV-7 / 495
7. Concepto positivo de sociedad de economía mixta	XXIV-8 / 496
8. El veto	XXIV-8 / 496
a) Quién puede vetar	XXIV-8 / 496
b) Efectos del veto.....	XXIV-9 / 497
c) Elevación del veto	XXIV-9 / 497
d) Decisión definitiva del veto.....	XXIV-9 / 497
e) Recurso contra esa decisión	XXIV-9 / 497
9. Actos y contratos de la sociedad	XXIV-10 / 498

LIBRO II

PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO PÚBLICO

Prefacio de GERALDO ATALIBA.....	P-1 / 505
----------------------------------	-----------

Capítulo I: LA METODOLOGÍA DE LA CIENCIA Y DEL DERECHO PÚBLICO

1. El derecho público en la metodología de la ciencia	I-1 / 511
2. Las palabras y el mundo	I-1 / 511

2.1. Uso común.....	I-2 / 512
2.2. La textura abierta del lenguaje.....	I-2 / 512
3. La libertad de estipulación	I-3 / 513
4. La libertad de estipulación y las palabras del derecho público.....	I-4 / 514
5. La definición de las palabras del derecho público como problema metodológico.....	I-5 / 515
6. Elementos a considerar para las definiciones	I-6 / 516
7. Definición y clasificación	I-7 / 517
8. El derecho público en la realidad normativa.....	I-9 / 519
9. El derecho público en la realidad empírica	I-10 / 520
9.1. La estadística.....	I-11 / 521
9.2. La psicología y la sociología.....	I-11 / 521
9.3. La matemática.....	I-12 / 522
9.4. Derecho y lógica simbólica	I-13 / 523
9.5. Representación gráfica simbólica de los problemas jurídicos	I-14 / 524
9.6. Indicadores e índices jurídicos.....	I-15 / 525
9.6.1. Procesamiento estadístico.....	I-15 / 525
9.6.2. Cuantificación.....	I-16 / 526
9.6.3. Procesamiento cartográfico	I-16 / 526
9.6.4. Almacenamiento de los datos jurídicos	I-16 / 526
9.7. Otras perspectivas	I-17 / 527
10. La valoración en el derecho público	I-17 / 527
10.1. Introducción	I-17 / 527
10.2. Valoración política	I-18 / 528
10.3. Valoración socio-económica	I-19 / 529
11. Recapitulación metodológica.....	I-19 / 529

Capítulo II: PASADO, PRESENTE Y FUTURO DEL DERECHO PÚBLICO

1. El derecho público en el pasado	II-1 / 533
1.1. El estado de policía.....	II-1 / 533
1.2. El nacimiento del constitucionalismo	II-2 / 534
1.2.1. La indemandabilidad del soberano.....	II-3 / 535
1.2.2. La irresponsabilidad del soberano.....	II-3 / 535
1.2.3. Los actos del príncipe.....	II-4 / 536
1.2.4. La doble personalidad del estado.....	II-4 / 536
1.2.5. La “jurisdicción administrativa”	II-4 / 536
1.2.6. El poder de policía	II-5 / 537
1.2.7. Otras etapas históricas.....	II-5 / 537
2. El derecho público en el presente.....	II-6 / 538

2.1. El estado actual de la evolución histórica	II-6 / 538
2.2. Nuevo impulso del derecho público.....	II-7 / 539
3. El derecho público en el futuro	II-7 / 539
3.1. La intervención reguladora del estado en la economía.....	II-8 / 540
3.2. El cambio social y la administración pública.....	II-10 / 542
3.2.1. Consenso y adhesión.....	II-10 / 542
3.2.2. La motivación o explicación	II-11 / 543
3.2.3. La participación administrativa.....	II-11 / 543
4. Los órganos del control del proceso	II-11 / 543

Capítulo III: BASES POLÍTICAS, CONSTITUCIONALES Y SOCIALES DEL DERECHO PÚBLICO

I. <i>Bases políticas</i>	III-1 / 549
1. Libertad y autoridad en el derecho público	III-1 / 549
2. Teorías estadistas del derecho público	III-2 / 550
3. Orientación a seguir.....	III-2 / 550
4. La división de los poderes y el derecho público.....	III-3 / 551
4.1. Equilibrio teórico de los poderes.....	III-3 / 551
4.2. Desequilibrio real.....	III-4 / 552
4.3. Criterio orientador a adoptarse	III-6 / 554
II. <i>Bases constitucionales. El estado en el régimen constitucional</i>	III-7 / 555
5. Pueblo y estado	III-7 / 555
6. Sistema de la soberanía exclusiva del pueblo	III-8 / 556
7. Sistema de la soberanía conjunta del pueblo y el estado	III-9 / 557
8. La personalidad del estado en el sistema de la soberanía conjunta	III-9 / 557
9. La personalidad del estado en el sistema del estado de derecho.....	III-10 / 558
10. El error técnico-jurídico de la teoría de la doble personalidad	III-11 / 559
11. Consecuencias de la personalidad única del estado.....	III-12 / 560
12. La transición del estado de la legalidad al estado de la constituciona- lidad	III-12 / 560
13. Los derechos individuales frente al estado	III-13 / 561
14. La preexistencia de los derechos individuales en relación a la ley.....	III-14 / 562
III. <i>Bases sociales del derecho público: Estado de derecho y estado de bienestar</i>	III-15 / 563
15. Los derechos individuales en el estado de derecho	III-15 / 563
15.1. Crisis del liberalismo clásico.....	III-16 / 564
16. Las respuestas autoritarias: La negación de los derechos individuales	III-16 / 564
16.1. Crisis del autoritarismo	III-17 / 565

17. Una nueva solución: El estado de bienestar	III-18 / 566
18. Estado de derecho y Estado de bienestar	III-19 / 567
19. Garantías individuales y garantías sociales.....	III-20 / 568
19.1. Sobre la posible contradicción entre ambos.....	III-21 / 569
19.2. Complementariedad	III-22 / 570
20. La libertad en el estado de bienestar.....	III-23 / 571
21. Orden y libertad.....	III-24 / 572
22. La diferencia entre libertad política y libertad económica.....	III-25 / 573
23. El equilibrio entre libertad y eficacia.....	III-25 / 573

Capítulo IV: EL ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN

I. <i>Personalidad del estado</i>	IV-1 / 577
1. El estado como persona jurídica y el concepto político de poder	IV-1 / 577
II. <i>El ordenamiento jurídico constitucional</i>	IV-3 / 579
2. La supremacía de la constitución	IV-3 / 579
3. La imperatividad de la constitución	IV-4 / 580
4. El carácter de norma jurídica de las disposiciones constitucionales	IV-4 / 580
III. <i>El Estado bajo el ordenamiento jurídico constitucional</i>	IV-6 / 582
5. La reforma constitucional se impone al estado.....	IV-6 / 582
IV. <i>Los derechos subjetivos de los habitantes frente al Estado</i>	IV-7 / 583
6. Los derechos individuales previstos en la constitución no requieren ni dependen de la regulación legislativa	IV-7 / 583

Capítulo V: LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

1. La división de los poderes y la libertad	V-1 / 589
2. Soluciones y dificultades existentes	V-2 / 590
3. Distintos criterios para conceptuar la función administrativa. Crítica..	V-4 / 592
4. La contraposición del criterio orgánico (o subjetivo o formal) y el material (o substancial).....	V-6 / 594
5. Insuficiencia de los criterios “subjetivo” y “objetivo”	V-6 / 594
6. Concepto orgánico-material de función legislativa	V-7 / 595
7. Concepto orgánico-material de función jurisdiccional.....	V-9 / 597
8. Concepto de función administrativa.....	V-11 / 599
9. Resumen de las funciones del estado.....	V-12 / 600
10. Otros problemas.....	V-13 / 601

Capítulo VI: ADMINISTRACIÓN Y LEGISLACIÓN

1. Presentación del problema	VI-1 / 605
2. La regulación legislativa de la actividad administrativa.....	VI-2 / 606

3. La regulación legislativa de los “actos de gobierno”VI-2 / 606
 4. Conclusión acerca de la sumisión de la administración a la leyVI-5 / 609

Capítulo VII: NORMAS Y PRINCIPIOS

1. IntroducciónVII-1 / 613
 2. Acceso a la justiciaVII-2 / 614
 3. Razonabilidad. Interdicción de la arbitrariedad..... VII-4 / 616
 4. Justicia. Equidad..... VII-6 / 618
 5. Seguridad jurídica VII-6 / 618
 6. No desviación de poder..... VII-6 / 618
 7. Buena fe..... VII-8 / 620
 8. Principio de no contradicción. Marchas y contramarchas..... VII-8 / 620
 9. Audiencia previa..... VII-9 / 621
 10. *Alterum non lædere*. Daños al patrimonio público. El medio ambiente VII-9 / 621
 11. La técnica y la realidad (antes llamada “discrecionalidad técnica”).VII-10 / 622